

**«Жанубий Қозогистон» облыстық қоғамдық-саяси газетінің сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне
жүргізілген ішкі талдау бойынша**

ТАЛДАМАЛЫҚ АНЫҚТАМА

Шымкент қаласы

21.08.2023 жыл

1. Кіріспе

«Жанубий Қозогистон» облыстық қоғамдық-саяси газетінің жауапкершілігі шектеулі серіктестігі, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-шаралардың ішкі талдауы «Қазақстан Республикасының 2022 -2026 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2022 жылғы 2 ақпандағы №802 Жарлығына, Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 16-бабы және Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызмет істері және ҚР Еңбек Кодексінің 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414 V ҚРЗ, «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» 2016 жылғы 19 қазандағы №12 бұйрығы Мемлекеттік орган ережесіне сәйкес Басқарма қызметіне және оған байланысты нормативтік-құқықтық актілерге тиісті мына қызмет талданды ҚР 2015 жылғы 31 қазандағы №377-V ЗРҚ «Азаматтық процессуалдық кодексі» ҚР 2014 жылғы 5 шілдедегі № 335 – V ЗРҚ «Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы Кодексі ҚР 2015 жылғы 18 қарашадағы №410- V ЗРҚ «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы», Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды директор-бас редактордың 2023 жылғы 12-ші маусымдағы №49 бұйрығына сәйкес жүргізіледі. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы талдауды жүргізу директор-бас редактордың 2023 жылғы 12 маусымдағы № 49,1-қосымша бұйрығына сәйкес.

2.Ішкі талдау жүргізілген жұмыс тобының мүшелері:

Бас редактордың орынбасары – М.Абубакиров, бас редактордың өндірістік бойынша орынбасары – А.Боранбаев, жарнама меңгерушісі –З.Моминжанов, жауапты хатшы- Ш.Османова, беттеуші –Г.Ашурметова жүргізеді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдаудың бағыты.

1) Редакцияның қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде және құқықтық актілерде,сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттік пен нормаларды анықтау:

2) Персоналды басқару,соның ішінде кадрларды ауысуы:

3) Мүдделер қақтығысын реттеу:

3.Ішкі талдау жүргізу мерзімі.

2023 жылдың 23 маусым – 07 тамыз аралығы.

Ішкі талдау жүргізілетін кезең: 2022 жылдың маусым -2023 жылдың 23 маусым аралығы

1. Редакцияның қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде және құқықтық актілерде,сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттік пен нормаларды анықтау.

«Жанубий Қозогистон» облыстық қоғамдық-саяси газеті редакциясы Қазақстан Республикасы Еңбек заңнамасының,оның ішінде еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі талаптардың сақталуын бақылауды және қадағалауды жүзеге асырады.

Кәсіпорында шығарылған бұйрық,анықтама,акт,хат рәсімдеулері Кәсіпорын Оңтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің 2003 жылғы 10 қазандағы№ 63 «Жанубий Қозогистон» облыстық қоғамдық-саяси газетін құру туралы қаулының талаптары сақталған.

2022 жылдың қорытындысымен әкімшілік шаруашылық мәселелері және жеке құрам бойынша жалпы 82 бұйрық, жеке құрам бойынша-24, әкімшілік-шаруашылық бойынша -50,негізгі қызмет бойынша-8 бұйрық шығарылған.

05.01.2022- 30.12.2022 ж.ж қызметкерлердің ішкі ауыс түйсік болған жоқ, зейнеткерлік жасқа толған -1 адам.

Жұмысқа қызметкерлер қабылданған жоқ Қазақстан Республикасы Еңбек кодексіне сәйкес құқық бұзушылық анықталған жоқ.

Қызметкерлерде жұмыстан шыққан жоқ және құқықбұзушылықтар және сыбайлас жемқорлықтар анықталмады.

Ішкі лауазымдық ауысымдар кезінде құқық бұзушылықтар анықталмады.

2. Персоналды басқару,соның ішінде кадрлардың ауысуы:

Редакцияда штат саны 30 болып бекітілген. Қазіргі таңда 27 қызметші қызмет атқарады. Нақты айтқанда 13 ер, 14- әйел.

Редакцияда 2 бөлім – өкімшілік және өндірістік бөлім жұмыс жасайды. Өкімшілік қызметкерлердің лауазымдық міндеттері бекітілген. Барлық қызметкерлер талаптарға сай қызмет атқарады.

Жұмысшы топпен Редакция қызметкерлердің арасында туыстық немесе басқа да қатынастар бойынша ішкі талдау жұмыстарын жүргізді. Нәтижесінде теріс өкілеттіктер мен сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін тудыратын бұзушылықтар орын алмаған.

Редакцияға қызметке жаңадан қабылданған қызметкер Әлеп кодексі талаптарымен және мемлекет қызметіне болуға байланысты шектеулермен таныстырылады. Шектеулердің сақталуы үнемі бақылауда тұрады.

2. Мүдделер қақтығысын реттеу:

Редакцияда мүдделер қақтығысы орын алмаған.

- Редакцияның ведомстволық бағынысты ұйымдар жоқ. Редакцияға бөлінген қаржы 100 % игерілген. Мемлекеттік сатып алулар ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамасына сәйкес жүргізілуде. Сыбайлас жемқорлықтың көріністері байқалмады.

1. Мемлекеттік сатып алу ұйымдастыру және жүргізу:

Мемлекеттік сатып алу платформасында Кәсіпорын «Ұйымдастырушы» және «Өнім беруші» ретінде тіркелген, «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңына сәйкес, 2022 жылдың 1 тоқсанында «Ұйымдастырушы» ретінде 6 сатып алулар жүргізілген, оның ішінде;

- Ашық конкурс тәсілмен – 1 сатып алу,

- Баға сұрату тәсілімен - 1 сатып алу,

Барлық келісім шарттар заңнамада белгіленген мерзімде түзілген, мемлекеттік сатып алу туралы түзілген келісім шарттарда көрсетілген мерзімдеріне сәйкес, олардың орындалулары қатаң түрде бақылауда. Өнім берушілер тарапынан шарттық міндеттемелерді бұзу фактілері анықталмаған. Орындалған шарттар бойынша тауар жеткізілгеннен кейін төлемдер уақтылы, яғни 30 күнтізбелік күн ішінде, аударылады.

Аталған үлгілік шартқа өзгеріс енгізу мүмкін емес.

Сондықтан, сыбайлас жемқорлық тәуекелдері байқалмайды.

5. Облыстық қоғамдық-саяси газеті.

Басқарма (Тапсырыс беруші) тарапынан және кәсіпорын (Орындаушы) тарапынан мамандар орнына барып, нақты іс-жүзінде орындалған жұмыс көлемін анықтап, орындалған жұмыстар жұмыс көлемінің талаптарымен орындалған жағдайда орындалған жұмыс актісіне қол қойылып қабылданады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелі: Мәселен, газет таратушы бір ай ішінде орындаған жұмыстарын тапсыру барысында, жұмыс көлеміндегі толығымен орындалмаған немесе сапасыз орындалған жұмыстарды өткізу мақсатында жұмыстарды қабылдап алатын қадағалаушы маманға пара ұсыну фактілері орын алу мүмкін, себебі орындаушының өкілі мен қадағалаушы мамандар бетпе-бет қарым-қатынасқа түседі.

Шешу жолдары, ұсынысы: Кәсіпорын қызметкерлерін сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың талаптарымен дер кезінде таныстыру, кәсіпорын қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекеттері туралы сұрақтары бойынша құқықтық сауаттылығын көтеру. Қызметкерлердің атқаратын қызметтік міндеттемелерімен байланысы болатын пара алу жөніндегі әрекетке деген негативті көзқарасын қалыптастыру. Қызметкердің қоршаған ортамен уәде беру туралы ұсыныс жөнінде қабылданатын іс-әрекетін болдыртпау.

6. Өндірістік бөлім мен компьютерлік бөлімді қадағалау бойынша

Редакцияның ең қосалқы бөлімі өндірістік және компьютерлік бөлім негізгі мақсаттары, газетті өңдеу газет бетіне шығатын материалдарды яғни мақалаларды өңдеу, кәсіптіктерін тексеру, заңға қайшы болатын

материалдарды газет бетіне шығармау. Беттеуші бөлімде газеттің сапасын, дизайнын қадағалау уақытылы баспаханаға жеткізу болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелі: Мәселен газет бетіне шығатын ақылы материалдар, мемлекеттік тапсырысты орындау бір ай көлемінде атқарған жұмыстары үшін акт және материалдардың өткені туралы растайтын акт қабылдау қолма қол негізде, бетпе-бет қарым қатынасқа түсу арқылы іске асырылады.

Бұл бағытта, құжаттарды қарау мерзімдерін айқындайтын регламент, қағида немесе басқада нормативтік актілер бекітілмеген. Аталған жағдай жұмыстарды өткізу және қабылдау мерзімдерінің бұзылуына, келісім шарт талаптарының сақталмауына және сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің орын алуына алып келу қаупін туындатады.

Шешу жолдары, ұсыныс: Редакция қызметкерлерін сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың талаптарымен дер кезінде таныстыру, кәсіпорын қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы туралы сұрақтары бойынша құқықтық сауаттылығын көтеру. Қызметкерлердің атқаратын қызметі міндеттемелерімен байланысты болатын пара алу жөніндегі әрекетке деген негативті көзқарасын қалыптастыру. Қызметкердің қоршаған ортамен уәде беру туралы ұсыныс жөніндегі қабылданатын іс-әрекетін болдыртпау.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың жүзеге асырылу барысын дер кезінде түзету және әрекет ету.

Ішкі талдаудың қорытындысы туралы.

Мемлекеттік сатып алу бойынша:

1. ТОО "Редакция областной общественно-политической газеты "Оңтүстік Қазақстан"-мен түзген № 030440004795/200003/01 2020-12-25 келісім шартының «Шартты тікелей жасау арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жүргізілгені анықталды. Келісім шарт соммасы 119 838.80 теңгені құрайды.

Аталған келісім шарттар Мемлекеттік сатып алу заңының Заңның 1-тармағының 41-бап, Осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасау арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларын (көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Шешу мәселесі: Ұйымдастырушы аталған сатып алушы Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4- бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі.

2. ТОО "ERNUR-print"-пен түзген № 030440004795/210002/00 2021-05-25 25 келісім шартының «Шартты тікелей жасау арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жүргізілгені анықталды. Келісім шарт соммасы 8 589 168.00 теңгені құрайды. Аталған келісім шарт Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 23 желтоқсандағы № 677 бұйрығы. Қазақстан Республикасының Әділет министрінің 2015 жылы 31 желтоқсанда № 12716 болып тіркелінген, Конкурс не аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алу қорытындылары шығарылғанға және мемлекеттік сатып алу туралы шарт күшіне енгенге дейінгі кезеңге күн сайынғы және (немесе) апта сайынғы қажеттіліктегі тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің тізбесін бекіту туралы ережесінде аталған қызметтің болмауына байланысты аталған шарт Заңсыз болып есептеледі. Заңның 39-бап 3-тармақ 50-тармақшасына сәйкес, егер мемлекеттік сатып алу тапсырыс берушінің мемлекеттік сатып алушы өткізу мерзімі екі айдан аспайтын мерзім ішіндегі қажеттілігін қамтамасыз ету үшін қажетті болған жағдайда жүзеге асырылады. Алайда Ұйымдастырушы мамыр айында шарт жасаған.

Ұсыныс: Ұйымдастырушы аталған сатып алушы Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4- бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндетті.3.

3. Товарищество с ограниченной ответственностью "Проф-Аудит"-пен түзген №030440004795/210004/00 2021-06-17 келісім шартының «Шартты тікелей жасау арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жүзеге асырылғандығы анықталды. Келісім шарт соммасы 178 571.43 теңгені құрайды.

Аталған келісім шарттар Мемлекеттік сатып алу заңының Заңның 1-тармағының 41-бап, Осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасау арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6)

тармақшаларын (көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Үсыныс: Ұйымдастырушы аталған сатып алуды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4- бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі.

Ішкі талдау жүргізген

Бас редактордың орынбасары

Бас редактордың өндірістік

бойынша орынбасары

Жарнама меңгерушісі

Жауапты хатшы

Беттеуші

М.Абубакиров

А.Боранбаев

З.Моминжанов

Ш.Османова

Г.Ашурметова

